



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA  
do Estado de São Paulo

## ***Relatório Final da Frente Parlamentar pela Segurança nas Escolas Estaduais***

Lançamento: 28/04/2023

Encerramento: 01/04/2026

**Coordenador: Deputado Capitão Telhada**



## 1. Introdução

A Frente Parlamentar pela Segurança das Escolas Estaduais foi constituída na Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo por iniciativa do Deputado Estadual Capitão Telhada, visando discutir e propor soluções para a crescente preocupação com a segurança nas escolas.

O lançamento oficial ocorreu no dia 19 de junho de 2023, em uma sessão solene realizada no Auditório Franco Montoro. O evento contou com a presença de diversas autoridades, incluindo o coronel PM Valmor Racorti, que palestrou sobre ataques em escolas, o tenente-coronel PM Cordesco e o delegado Leandro Marafon, que representaram o secretário estadual de Segurança, Guilherme Derrite, e o delegado-geral Artur Dian, respectivamente. Também estiveram presentes o Deputado Federal Coronel Telhada e o coordenador do Programa de Melhoria da Convivência e Proteção Escolar (Conviva SP), Ian Nunjara.

## 2. Objetivos da Frente Parlamentar

A Frente Parlamentar pela Segurança nas Escolas do Estado de São Paulo foi instituída com o objetivo de promover debates, estudos e proposições voltadas ao fortalecimento da segurança no ambiente escolar. O principal objetivo da Frente Parlamentar foi criar um espaço de diálogo e troca de experiências entre os diferentes agentes envolvidos na segurança escolar, desde a Polícia Militar até a Secretaria de Educação, associações de pais e mestres, e estudiosos do tema. A intenção foi desenvolver um modelo de gestão de incidentes que pudesse ser implementado em todas as escolas públicas e particulares, com apoio governamental, tornando-o prático e eficaz. Sua criação ocorreu em um contexto de crescente preocupação com episódios de violência em instituições de ensino, demandando ações coordenadas entre o poder público e a sociedade.

### 3. Reuniões de Trabalho

A Frente Parlamentar realizou cinco reuniões de trabalho ao longo do período de sua atuação:

- **1ª Reunião:**

21/08/2023

Discussão inicial sobre os principais desafios e a necessidade de um protocolo integrado de segurança escolar.



#### Assuntos Abordados:

1. **Motivação da Frente Parlamentar:** O Deputado Capitão Telhada destacou a importância de conscientizar sobre a segurança nas escolas e o trabalho a ser desenvolvido pela Frente Parlamentar.
2. **Prevenção e Criação de Protocolos:** Discutiu-se a ampliação das medidas de segurança para incluir prevenção e criação de protocolos multidisciplinares.
3. **Comissão Interna de Prevenção de Acidentes e Assédio (CIPA Escolar):** Proposta de criação da CIPA Escolar para garantir um ambiente seguro para os estudantes.
4. **Sistema de Gerenciamento de Incidentes e Kits de Saúde:** Sugestão de implementar um sistema de gerenciamento de incidentes e fornecer kits de saúde para as escolas.

5. **Apoio Psicopedagógico:** Discussão sobre a necessidade de contar com psicólogos e pedagogos nas escolas para promover um ambiente saudável e acolhedor.
6. **Intervenção Conjunta de Forças de Segurança:** Concordou-se que a intervenção conjunta da Polícia Militar, Polícia Civil e Defesa Civil é essencial para garantir a segurança nas escolas.
7. **Projeto "São José Mais Segura":** Apresentação deste projeto como exemplo de iniciativa bem-sucedida na área de segurança escolar.
8. **Convênio com o Governo do Estado:** Proposta de criação de um convênio para fornecer apoio psicológico e pedagógico.
9. **Visitas a Escolas Americanas:** Sugestão de enviar assessores para visitar escolas americanas em busca de projetos inovadores.
10. **Investigação do Ato de Violência na Escola Thomazia Montoro:** Decidiu-se enviar assessores para obter informações detalhadas e imagens dos fatos ocorridos na Escola Estadual Thomazia Montoro.
11. **Criação de Projeto de Lei:** Discussão sobre a importância de criar um Projeto de Lei abrangente e específico, incluindo as medidas discutidas.

#### Considerações Finais:

- **Próxima Reunião:** Pré-agendada para o dia 18 de setembro de 2023, às 14h, com foco na segurança e na elaboração do Projeto de Lei para evitar atos de violência nas escolas.
- **Convites para Próxima Reunião:** Ofícios serão enviados convidando as professoras e a diretora da Escola Thomazia Montoro para participar da próxima reunião.

- **2ª Reunião:**

18/09/2023

Análise de casos de violência escolar, com destaque para o mapeamento de incidentes e a criação de diretrizes preliminares.



#### Assuntos Abordados:

1. **Sistema de Gerenciamento de Incidentes e CIPAS Escolares:** A reunião destacou a importância do sistema de gerenciamento de incidentes e da criação das CIPAS escolares (Comissão Interna de Prevenção de Acidentes).
2. **Visita à Escola Americana "Graded":** Relatou-se a visita realizada pelos assessores Valillo e Gabriel, constatando que a segurança e o gerenciamento de incidentes nas escolas americanas têm uma abordagem distinta da realidade brasileira.
3. **Questionário para Pais da Escola Thomazia Montoro:** A Professora Vanessa elaborou um questionário para os pais dos alunos, a ser divulgado na próxima reunião.
4. **Projeto Plurianual – PPA e Programa CONVIVA:** Discussão sobre o desenvolvimento dos estudos do PPA e a integração com o Programa CONVIVA da Secretaria de Educação.
5. **Definições de "Agressor Ativo" e Protocolos de Resposta:** O coronel Racorti apresentou conceitos sobre "agressor ativo" e a importância de uma terminologia padronizada para incidentes.
6. **Emenda ao Sistema de Gerenciamento de Incidentes:** Discutiu-se a emenda ao sistema, com foco na criação de protocolos para momentos de crise nas escolas.

7. **Participação das Secretarias de Desenvolvimento Social e Saúde:** Envio de ofícios para que essas secretarias participem das próximas reuniões da Frente Parlamentar.

### Considerações Finais:

- **Projeto de Lei:** Regiane enfatizou a importância de produzir um Projeto de Lei com a participação ativa da Secretaria de Educação.
- **Próxima Reunião:** Pré-agendada para 9 de outubro de 2023, às 14h, com foco em temas específicos para o desenvolvimento do Projeto de Lei.
- **3ª Reunião:**

09/10/2023

Participação de especialistas em psicologia e segurança, abordando a importância da prevenção e do acompanhamento psicológico dos estudantes.

### Assuntos Abordados:

1. **Importância das Frentes Parlamentares:** O Deputado Capitão Telhada destacou a importância das Frentes Parlamentares, mencionando as fortes chuvas que atingiram Caieiras e Franco da Rocha e a atuação da Frente Parlamentar pela Defesa Civil, presidida por ele, para minimizar catástrofes.
2. **Motivação da Frente Parlamentar pela Segurança nas Escolas:** João Borro relembrou os ataques sofridos nas Escolas Raul Brasil, em Suzano, e Thomázia Montoro, que motivaram o lançamento desta Frente Parlamentar.
3. **Programa CONVIVA:** Discussão sobre o Programa CONVIVA, com destaque para as emendas protocoladas para melhorar a eficiência do programa.
4. **Atuação da DRADS Bauru/SP:** Fernanda Varandas apresentou um material descritivo sobre o trabalho realizado pela Diretoria Regional de Assistência e Desenvolvimento Social de Bauru.

5. **Segurança Pública e Prevenção nas Escolas:** Luiz Antonio Valillo abordou a necessidade de um serviço de prevenção em toda a comunidade escolar, com foco na segurança pública.
6. **Importância das DRADS:** Regiane Mendes destacou a importância das Diretorias Regionais de Assistência e Desenvolvimento Social, afirmando que toda emenda passa por essas diretorias.
7. **Conselhos Tutelares:** Discutiu-se a importância da uniformidade nas ações dos Conselhos Tutelares em todo o Estado e a colaboração com o Ministério Público, através da Dra. Luciana Bérghamo, para fortalecer o regulamento e regramento dos Conselhos Tutelares.

#### **Considerações Finais:**

- **Próxima Reunião:** A próxima reunião foi pré-agendada para o dia 04 de dezembro de 2023, às 14h.
- **Participação do Ministério Público:** Será solicitado que a Dra. Luciana Bérghamo, do Ministério Público, participe da próxima reunião para contribuir com os debates sobre os Conselhos Tutelares
  
- **4ª Reunião:**

04/12/2023

Avaliação de propostas de legislação específica para a segurança escolar e discussão sobre a implementação de um sistema de monitoramento em tempo real nas escolas.

#### **Participantes:**

João Silvestre Borro (Chefe de Gabinete do Deputado Capitão Telhada), Fernanda Varandas (Diretoria Regional de Assistência e Desenvolvimento Social - DRADS Bauru/SP), Flávio A. G. Azevedo (Secretaria de Educação do Estado de São Paulo, Márcio Carvalho (jornalista parlamentar), Luiz Antonio Valillo, Marcus Vinícius B.

Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo  
Av. Pedro Álvares Cabral, 201, Gabinete 305, CEP 04097-900  
São Paulo – SP, Fone (11) 3886-6281 – E-mail: contato@capitaotelhada.com.br

Francisco, Gabriel Uesso, Lia Britto, Luciano Felipe de Oliveira (assessores parlamentares), Giuliano Mazitelli (assessor jurídico do gabinete), Neimar Luciano S. de Melo (PMESP), Carla Albuquerque (Medialand).

### Assuntos Abordados:

1. **Importância das Frentes Parlamentares:** João Borro ressaltou a importância dessas frentes, destacando o trabalho da Frente Parlamentar pela Defesa Civil no auxílio às cidades paulistas de Caieiras e Franco da Rocha, atingidas por chuvas intensas.
2. **Apresentação sobre Ações na Internet:** Carla Albuquerque, da Medialand, fez uma apresentação explicando como as ações de segurança escolar se iniciam e são conduzidas pela internet.
3. **Sistema de Gerenciamento de Incidentes:** João Borro mencionou que os estudos apresentados em todas as reuniões da Frente Parlamentar serão integrados para a criação de um sistema de gerenciamento de incidentes nas escolas.
4. **Convite para Contribuição Acadêmica:** Foi enviado um ofício para a UNICAMP, convidando a Professora Telma Vinha para colaborar com os trabalhos da Frente, devido ao seu conhecimento na área de segurança escolar.

### Considerações Finais:

A reunião foi encerrada às 16h00 e a próxima foi agendada para 25 de abril de 2024, às 10h30.

- **5ª Reunião:**

25/04/2024

Consolidação das propostas discutidas e preparação para o Seminário Final.

### Participantes:

João Silvestre Borro (Chefe de Gabinete do Deputado Capitão Telhada), Coronel Valmor Racorti (Comandante do Choque), Fernanda Varandas (Diretoria Regional de Assistência e Desenvolvimento Social), Flávio A. G. Azevedo (Secretaria de Educação do Estado de São Paulo), Marcus Vinícius B. Francisco, Luiz Antonio Valillo, Gabriel Uesso, Lia Britto, Luciano Felipe de Oliveira (assessores parlamentares), Giuliano Mazitelli (assessor jurídico), Neimar Luciano S. de Melo (PMESP), Capitão Betânia (Secretaria de Educação), Marcel Cordella, Ana Paula Siqueira Mesquita, Everton Jefferson Oliveira (SOS Bullying), Regiane Mendes (assessora parlamentar), Fernando Faria (Primeiros Socorros).

### Assuntos Abordados:

1. **Agressor Ativo e Sistema de Comando de Incidentes:** O Coronel Racorti discutiu as características dos agressores ativos e ressaltou a necessidade de melhorar a comunicação entre instituições, sugerindo a adoção de um Sistema de Comando de Incidentes para lidar com situações de crise.
2. **Criação de um Sistema de Gerenciamento de Incidentes:** João Borro reiterou a importância de integrar os estudos e reuniões da Frente para desenvolver um sistema que gerencie incidentes nas escolas, possivelmente por meio de legislação.
3. **Ataque à Escola Thomázia Montoro:** Durante a reunião, foi mencionado que a falta de treinamento adequado em escolas é um problema grave, como foi observado no ataque à Escola Thomázia Montoro.
4. **Programa CONVIVA:** O programa, que havia perdido destaque, está sendo revitalizado. No entanto, foi notado que ainda não há um sistema consistente ou treinamento nas escolas.
5. **Sistema de Denúncia de Bullying:** Ana Paula, do SOS Bullying, apresentou um sistema para registrar denúncias de bullying e cyberbullying, compilando dados e encaminhando-os para as autoridades competentes.

6. **Datas Marcantes e Fake News:** Flávio A. G. Azevedo apontou o aumento de fake news em datas que marcam tragédias escolares, como os ataques de Suzano e Columbine, destacando a importância de combater a desinformação.
7. **Programa "Anjos da Vida":** Fernando Faria explicou sobre a iniciativa voluntária de primeiros socorros, que busca treinar toda a comunidade escolar, incluindo funcionários como cozinheiros.
8. **Ações Concretas:** Capitão Betânia sugeriu a necessidade de ações mais práticas e um sistema para definir claramente os papéis de cada envolvido na gestão de incidentes.
9. **Estudos da Professora Telma Vinha:** A professora iniciou a apresentação de seus estudos, relacionados à segurança nas escolas.

#### **Considerações Finais:**

- A próxima reunião será realizada no formato de Simpósio no dia 24 de junho de 2024, para unificar os estudos de todas as entidades e embasar a criação de mecanismos de segurança escolar.
- O Deputado Capitão Telhada participou do final da reunião, exaltando a importância da Frente Parlamentar.

#### **4. Seminário Final:**

24/06/2024

O Seminário Final foi realizado no Auditório Teotônio Vilella, reunindo autoridades, especialistas e representantes da comunidade escolar. A pauta principal foi a discussão sobre medidas preventivas contra a violência nas escolas. Durante o evento, o deputado Capitão Telhada destacou a importância de dar voz aos profissionais da área e a necessidade de um modelo de gestão de incidentes eficiente e acessível a todas as escolas.



## 5. Contribuições Acadêmicas e Dados Relevantes

A professora Telma Vinha, doutora em Educação e especialista em Psicologia Escolar pela UNICAMP, apresentou um trabalho detalhado de mapeamento dos ataques em escolas, destacando as características comuns entre os agressores e as condições que podem desencadear comportamentos violentos. Segundo a professora, os ataques são majoritariamente realizados por meninos ou homens, sendo 80% menores de idade, com um histórico de sofrimento escolar e consumo de conteúdos violentos na internet. Os principais pontos a serem criados para uma efetiva prevenção para os ataques são:

1. **A criação de um banco de dados unificado** sobre ataques ocorridos e os desbaratados, que possa ser compartilhado entre a segurança pública e a academia, visando fomentar pesquisas e estudos que venham subsidiar futuras ações de segurança integral à comunidade escolar.
  - Observatório de violência extrema em escolas que possa produzir dados para subsidiar ações e políticas públicas;
  - Obrigatoriedade de registros sobre a ataques ativos e direcionados – efetuados e desbaratados.
2. **A proibição do compartilhamento de vídeos, imagens e manifestos sobre ataques violentos em escolas**, visando proteger a segurança e a privacidade dos alunos, professores e funcionários, bem como evitar que sejam utilizados nas plataformas on-line para dar notoriedade ao autor e inspirar outros ataques.
3. A liberação rápida de **recursos específicos para a intervenção após esses episódios** e que possibilite apoio financeiro para as vítimas e famílias das vítimas.

- Efeitos danosos: traumas individuais e coletivos, adoecimentos, riscos de novas violências, aumento expressivo dos transtornos mentais, do consumo de álcool e drogas, do abandono escolar, do afastamento do trabalho, das separações.
4. A obrigatoriedade da implementação de programas e políticas públicas desenvolvidas pelas Secretárias para o **enfrentamento a violência e do sofrimento na escola e a promoção da qualidade da convivência democrática e cidadã** (Sistema Nacional de Acompanhamento e Combate à Violência nas Escolas – SNAVE – Decreto Nº 12.006 de 25/4/2024).
- Compreender que medidas meramente repressivas não são efetivas para o enfrentamento do fenômeno dos ataques às escolas.
  - Implementação de políticas públicas com foco na melhoria da qualidade da convivência (gestão de conflitos), cuidado e participação.

Ações que demonstram efetividade:

A presença de Aline Betania e Flavio Azevedo, representantes do Programa CONVIVA da Secretaria de Educação do Estado, também foi fundamental para a discussão, trazendo dados sobre a convivência escolar e a importância de um ambiente educativo seguro e acolhedor.

## 6. Considerações Finais

Com base nos dados apresentados pela professora Telma Vinha, nos estudos do Active Shooter Awareness Guidance do Cal OES, e nas informações fornecidas pelo Programa CONVIVA, a Frente Parlamentar propõe as seguintes recomendações:

- Implementação de Protocolos de Segurança: Criação e implementação de protocolos de segurança integrados em todas as escolas, com treinamento específico para gestores, professores e alunos.

- **Monitoramento e Intervenção Precoce:** Estabelecimento de sistemas de monitoramento que permitam identificar e intervir precocemente em situações de risco, garantindo a segurança de toda a comunidade escolar.
- **Apoio Psicológico e Social:** Ampliação do suporte psicológico nas escolas, com a presença de profissionais qualificados para lidar com situações de vulnerabilidade e violência.
- **Educação e Conscientização:** Desenvolvimento de campanhas educativas que abordem a convivência saudável, o respeito às diferenças e a prevenção da violência, tanto no ambiente escolar quanto na sociedade em geral.

Verificou-se que medidas exclusivamente repressivas são insuficientes para lidar com a complexidade do problema, sendo indispensável investir em políticas públicas que promovam a convivência saudável, o acolhimento e o acompanhamento dos estudantes.

A integração entre instituições, aliada ao uso de dados, capacitação profissional e participação da comunidade, mostra-se essencial para a construção de um ambiente escolar seguro e resiliente.

Por fim, este relatório final consolida as principais contribuições da Frente Parlamentar e serve como base para a formulação de políticas públicas eficazes, reafirmando o compromisso com a proteção da vida, a qualidade da educação e o fortalecimento da cultura de paz nas escolas do Estado de São Paulo.

São Paulo, 01 de abril de 2026.



**CAPITÃO TELHADA**  
**Deputado Estadual**