



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA do Estado de São Paulo

PODER LEGISLATIVO

Requerimento n° 676/2024

Processo Número: 9719/2024 | Data do Protocolo: 18/04/2024 14:54:19

Requerimento de constituição de CPI



Autenticar documento em <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade>
com o identificador 3100340030003900350032003A004300, Documento assinado digitalmente
conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.



REQUERIMENTO

Requeremos, nos termos do § 2º do artigo 13 da Constituição do Estado e do artigo 34 e seguintes do Regimento Interno, a constituição de uma Comissão Parlamentar de Inquérito, composta por 9 (nove) Deputados, com a finalidade de, no prazo de 120 (cento e vinte) dias, apurar a situação orçamentária e financeira do Instituto de Assistência Médica ao Servidor Público Estadual – IAMSPE, bem como o modelo de gestão e financiamento da entidade, as denúncias de demora e falhas no atendimento ofertado pela rede própria e credenciada, o encerramento de convênios com Santas Casas e Hospitais Filantrópicos do interior e litoral, as condições operacionais, estruturais e de atendimento do Hospital do Servidor Público Estadual e supostas irregularidades praticadas nos contratos com terceirizados.

JUSTIFICATIVA

O Instituto de Assistência Médica ao Servidor Público Estadual – IAMSPE se dedica à prestação de serviços de assistência médica e hospitalar aos servidores públicos estaduais e seus dependentes e agregados, com mais de 1,3 milhão de usuários contribuintes.

O IAMSPE informa em seu portal na internet que, entre a rede de atendimento própria e credenciada, possuem serviços distribuídos em 163 municípios do Estado, o que inclui clínicas, consultórios médicos, laboratórios de análises clínicas e de imagem e 61 hospitais.

Também conta com o Hospital do Servidor Público Estadual - HSPE, localizado na capital paulista, hospital próprio e de alta complexidade, que possui mais de 700 leitos, 923 médicos, 1.763 profissionais de enfermagem e que atende 51 especialidades médicas.

O IAMSPE conta também com 17 postos de atendimento próprios, os Centros de Atendimento Médico-Ambulatorial (CEAMAs), nas cidades de Assis, Araçatuba, Araraquara, Barretos, Bauru, Campinas, Franca, Marília, Piracicaba, Presidente Prudente, Ribeirão Preto, Santos, São João da Boa Vista, São José dos Campos, São José do Rio Preto, Sorocaba e Taubaté.

Ainda segundo os dados do portal IAMSPE, a rede oferece 118 laboratórios de análises clínicas e de imagem, clínicas de fisioterapia e mais de 718 consultórios e clínicas credenciados.

Com a edição da Lei n.º 17.293/2020, de 15/10/2020, que estabeleceu medidas para ajuste fiscal e equilíbrio das contas públicas estaduais, as contribuições dos servidores para o IAMSPE passaram de 2% para variações de 2% (idade menor a 59 anos) e de 3% (idade maior e igual a 59 anos). A contribuição de agregados inscritos passou a seguir os mesmos parâmetros e os dependentes/beneficiários inscritos, antes isentos, passaram a representar um acréscimo de 0,5% ou 1% por beneficiário, também considerando a faixa etária.

As Questões envolvendo a insuficiência orçamentária do IAMSPE vem sendo debatido no Parlamento Paulista há anos. A participação do Estado no financiamento da entidade, com contrapartida no mesmo percentual de participação dos servidores por meio de suas contribuições, é proposta apresentada por deputados ano após ano por ocasião da tramitação da lei orçamentária anual, sempre rejeitada pelo Executivo.

Foi justamente alegando insuficiência orçamentária e necessidade de expansão e melhoria da rede credenciada que o Estado conseguiu êxito na aprovação do aumento da contribuição dos servidores por meio da Lei n.º 17.293/2020. Alegou-se à época que, com a aprovação do aumento da contribuição dos servidores, *“o IAMSPE passaria a ter condições de oferecer serviços de assistência médico-hospitalar a servidores públicos da Administração Direta a um custo inferior ao realizado pelo mercado privado de saúde suplementar, bem como aos servidores públicos civis ou empregados públicos das entidades da Administração Indireta, já que muitos são regidos pela CLT”*.

Porém, o aumento do valor da contribuição dos servidores não garantiu a melhoria e expansão dos serviços ofertados, na verdade, o que se verificou após a edição da lei foi a diminuição da participação do Tesouro no financiamento do instituto, senão vejamos:





DOTAÇÃO IAMSPE (Fonte: SIGEO – valores nominais)

| FUNTE/A NO | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------------------|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Tesouro | 202.325.0280.967.3286.417.3276.923.4317.870.1 62,00 | 09,00 | 15,00 | 09,00 | 81,00 |
| Próprio | 727.756.0805.350.2893.181.5922.665.3942.519.5 67,00 | 92,00 | 23,00 | 86,00 | 36,00 |
| Vinculad o | | | | | |
| Federal/ | 2.572.7701.288.0601.175.059741.986,023.062.72 | | | | |
| Outras | ,00 | ,00 | ,00 | 0 | 0,00 |
| Fontes | | | | | |
| TOTAL | 932.653.81.087.6051.180.7731.200.3301.283.452 99,00 | .661,00 | .897,00 | .781,00 | .437,00 |

| FUNTE/A NO | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023* |
|-----------------------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Tesouro | 367.484.5365.291.4469.247.8117.313.3264.784.63.180.561 31,00 | 31,00 | 38,00 | 07,00 | 44,00 | ,00 |
| Próprio | 1.017.6871.063.5841.103.1591.683.0541.889.0332.037.994 .576,00 | .670,00 | .679,00 | .302,00 | .534,00 | .637,00 |
| Vinculad o | | | | | | |
| Federal/ | 70,00 | 70,00 | 70,00 | 70,00 | 70,00 | 70,00 |
| Outras | | | | | | |
| Fontes | | | | | | |
| TOTAL | 1.385.1721.428.8761.572.4071.800.3672.153.8182.041.175 .177,00 | .171,00 | .587,00 | .679,00 | .248,00 | .268,00 |

* Previsto LOA 2023

Como se vê na evolução da dotação orçamentária do IAMSPE, a partir de 2021 fica evidente a





redução da participação do Tesouro no financiamento da entidade e a fonte de recursos próprios, constituído pela contribuição paga pelos servidores, passou a figurar como principal provedor financeiro.

Em 07 de dezembro de 2021, o superintendente do IAMSPE, Sr. Wilson Modesto Pollara, compareceu a reunião da Comissão de Saúde da Assembleia Legislativa para prestar informações sobre os planos de ampliação das unidades e da rede credenciada de serviços do instituto para os servidores públicos estaduais de todo o Estado, em especial os servidores do interior, e sobre a situação financeira e o financiamento dos serviços ofertados pela entidade.

Na ocasião, Pollara explicou que do total de R\$ 117 milhões da dotação de 2021 advinda da fonte Tesouro, R\$ 108 milhões foi parcela destinada a cobrir gastos com combate ao Covid-19, destacando que o solicitado pela entidade era um repasse de R\$ 187 milhões para esta finalidade. Quanto ao resultado operacional do IAMSPE, o superintendente disse haver em 2021 um saldo negativo acumulado desde 2013 de aproximadamente R\$ 76 milhões.

Por outro lado, no mesmo ano em que ocorreu o aumento no valor da contribuição dos servidores e a diminuição do repasse de contrapartida do Estado, o IAMSPE perdeu 11 unidades hospitalares credenciadas. São Santas Casas e Hospitais Filantrópicos do interior que deixaram de atender servidores públicos estaduais contribuintes. Entre as reclamações que motivaram estas entidades a não ter interesse na continuidade dos convênios com o IAMSPE é o baixo valor da tabela referencial de serviços credenciados, que estaria mais defasada do que a tabela do SUS, e supostas dívidas e déficits financeiros causados nessas entidades decorrentes de pagamentos não efetuados pelo IAMSPE.

Alguns dos municípios e regiões que deixaram de ser atendidos por serviços de hospital geral do IAMSPE são: Mogi das Cruzes (onde 30 mil vidas eram atendidas em toda na região do Alto Tietê), Bragança Paulista (13 mil vidas), Franca (22 mil vidas), além de Limeira (5 mil vidas) e Ourinhos (3 mil vidas), entre outros.

O fim dos convênios com Santas Casas e Hospitais Filantrópicos atingem principalmente os servidores e beneficiários que residem no interior e no litoral, que embora estejam pagando valores maiores de contribuição ao IAMSPE ficaram sem atendimento de urgência e emergência, sem consultas de especialidades médicas e precisam se deslocar até a Capital para buscar atendimento no HSPE ou sobrecarregam a rede do SUS local.

Além da redução da rede de atendimento hospitalar, outro aspecto abordado na reunião da Comissão de Saúde foi a constatação de que o atendimento concedido aos servidores que residem na Capital é diferente do atendimento oferecido para usuários que moram no interior ou no litoral do Estado, onde o atendimento é seria mais precário devido não haver uma padronização.

Mesmo nos municípios do interior e do litoral contemplados pela rede própria ou credenciada do IAMSPE, os servidores ainda enfrentam problemas com várias reclamações sobre demora no agendamento de consulta, principalmente com médicos especialistas, e dificuldades na marcação de exames. Temos relatos de problemas desta natureza nas regiões de Campinas, Araçatuba, Bauru, Marília e Presidente Prudente, por exemplo.

No que diz respeito ao Hospital do Servidor Público Estadual, temos registros de reclamações sobre a deterioração e sucateamento da estrutura e equipamentos, em razão da falta de investimentos e manutenção, além da falta de pessoal. Em 2021 houve denúncias na imprensa de que o hospital sofria com superlotação, que pacientes receberam dietas por sonda com prazo de validade vencido e que permaneceram por dias sem receberem cuidados de higiene adequados.

Problemas relacionados com contratos, gestão e uso de recursos também são objetos de denúncias. Recentemente indícios de irregularidades em contratos de serviços terceirizados celebrados pelo HSPE motivaram, inclusive, que o Ministério Público Estadual ingressasse com uma ação civil pública.

Assim, frente às constantes denúncias e reclamações sobre falhas de atendimento, a falta de investimentos e manutenção dos equipamentos, a necessidade de melhoria dos serviços e de ampliação





da rede credenciada, a insuficiência da contrapartida do Estado, e os indícios de irregularidades na gestão do IAMSPE, é que apresentamos o presente requerimento para constituição de uma Comissão Parlamentar de Inquérito. Neste propósito, contamos com o apoio dos nossos nobres pares.

Sala das Sessões, em

Edmir Chedid

Agente Federal Danilo Balas, Alex Madureira, Altair Moraes, Ana Carolina Serra, Ana Perugini, Analice Fernandes, Andréa Werner, Atila Jacomussi, Barros Munhoz, Beth Sahão, Bruna Furlan, Bruno Zambelli, Caio França, Capitão Telhada, Carla Morando, Carlão Pignatari, Carlos Cezar, Carlos Giannazi, Clarice Ganem, Conte Lopes, Dani Alonso, Daniel Soares, Delegada Graciela, Delegado Olim, Dirceu Dalben, Antonio Donato, Dr Eduardo Nóbrega, Dr. Elton, Dr. Jorge do Carmo, Ediane Maria, Edna Macedo, Eduardo Suplicy, Emidio de Souza, Enio Tatto, Fabiana B., Felipe Franco, Gerson Pessoa, Gil Diniz, Gilmaci Santos, Guilherme Cortez, Guto Zacarias, Helinho Zanatta, Itamar Borges, Jorge Caruso, Jorge Wilson Xerife do Consumidor, Leci Brandão, Léo Oliveira, Leonardo Siqueira, Leticia Aguiar, Lucas Bove, Luiz Claudio Marcolino, Luiz Fernando T. Ferreira, Major Mecca, Márcia Lia, Marcio Nakashima, Marcos Damasio, Maria Lúcia Amary, Marina Helou, Marta Costa, Maurici, Mauro Bragato, Milton Leite Filho, Monica Seixas do Movimento Pretas, Oseias de Madureira, Paula da Bancada Feminista, Paulo Correa Jr, Paulo Fiorilo, Paulo Mansur, Professora Bebel, Rafa Zimbaldi, Rafael Saraiva, Rafael Silva, Reis, Ricardo França, Ricardo Madalena, Rodrigo Moraes, Rogério Nogueira, Rogério Santos, Rômulo Fernandes, Rui Alves, Sebastião Santos, Simão Pedro, Solange Freitas, Tenente Coimbra, Teonilio Barba, Thainara Faria, Thiago Auricchio, Tomé Abduch, Valdomiro Lopes, Valeria Bolsonaro, Vinícius Camarinha, Vitão do Cachorrão



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 360034003900300035003A005000

Assinado eletronicamente por **Edmir Chedid** em 29/03/2023 14:39
Checksum: **6A6998DC88431D8157B347D031D939CB0E5C44D549D22CE5E1D38357D3753D79**

Assinado eletronicamente por **Gilmaci Santos** em 29/03/2023 14:52
Checksum: **5B3DF24D5A9DDC4E75BD82AC9323C034CF126FBD84942B13663D7E7940833784**

Assinado eletronicamente por **Paulo Fiorilo** em 29/03/2023 16:55
Checksum: **C682544653F91DA9A639EE7043175C905919071DE731992C55BF7A9F5C4B1929**

Assinado eletronicamente por **Guilherme Cortez** em 29/03/2023 18:08
Checksum: **E3183F58F8F71EE71907935197C6F0E7E02B8A27ACC67C2A46F179D49387E245**

Assinado eletronicamente por **Donato** em 29/03/2023 18:29
Checksum: **B8742AA80E112564A272FDA963FB9AD7590DAF6D2609E9A869DA04288D2B38AE**

Assinado eletronicamente por **Rafael Saraiva** em 29/03/2023 18:45
Checksum: **55AEB00F71D7097E165E606C152594790970EF3FD9F3E5471281948536BF0BE6**

Assinado eletronicamente por **Reis** em 30/03/2023 11:07
Checksum: **9488E9182095AAF92BBC8A3A56D345D1D5B16C924C5B64450E51C4BD4FEDE7BB**

Assinado eletronicamente por **Rômulo Fernandes** em 30/03/2023 11:41
Checksum: **7939190325435438A00F535596AB5485451E3207C05C9AB352004F4BB618558C**

Assinado eletronicamente por **Tenente Coimbra** em 30/03/2023 12:20
Checksum: **91EE4BC404FE544BD10FCF13EA04F577B24F82FD345015C0A11F2B990AE6782E**

Assinado eletronicamente por **LUIZ FERNANDO TEIXEIRA FERREIRA** em 30/03/2023 14:42
Checksum: **3B5E8BFFA9060EF61F2009EDFABD759EB9FFA1DCB2AA665B500865E0E29F67A3**

Assinado eletronicamente por **Enio Tatto** em 30/03/2023 16:41
Checksum: **FD1AE23337E948FC128167F5155C02D6C7145804247A2322D18AEC42D53A8C6C**

Assinado eletronicamente por **Simão Pedro** em 30/03/2023 17:03
Checksum: **AFD82DCD8804377F85A1450A5B9C1DBB68B0A1A7945A1B1356DB452E80575ED1**

Assinado eletronicamente por **Luiz Claudio Marcolino** em 30/03/2023 18:44
Checksum: **297760AC501DCB1D603053C73C31DC3C0B855085C5295D554B2427C0A1F63C5E**

Assinado eletronicamente por **Eduardo Suplicy** em 03/04/2023 13:39
Checksum: **2A5065E0AFF3880B36EA2E8F3343DB1B992D5D06DDEE7EC45FBD743A8DA0915D**

Assinado eletronicamente por **Dr. Jorge do Carmo** em 04/04/2023 10:14
Checksum: **CFF9B0C124DD05DFD0979241AA226224BE2F8783D0C9720FA5A45F917049DC29**



Autenticar documento em <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade>
com o identificador 360034003900300035003A005000, Documento assinado digitalmente conforme
art. 4º, II da Lei 14.063/2020.

Assinado eletronicamente por **Vinicius Camarinha** em 04/04/2023 14:04
Checksum: **80724CBB1BFAC056C6D1B5303B238954ED17835A3FBCCEC84B37BCED0EEC1143**

Assinado eletronicamente por **Carlos Giannazi** em 05/04/2023 11:27
Checksum: **15691A07029E48CF0F5D47169284BF90FBB6B924A1ED681457D4497A7CF719FE**

Assinado eletronicamente por **Paulo Correa Jr** em 05/04/2023 13:31
Checksum: **BD2590909661E5B634FF61893C8AEB9EF23A38CEC1CCD217608834C7567FB4B7**

Assinado eletronicamente por **Bruno Zambelli** em 10/04/2023 10:14
Checksum: **2C3FD186DCD9CDA789023B1A0B108AB0E804DB7D3CB6D37FA7B40C9788DCAFD8**

Assinado eletronicamente por **Paulo Mansur** em 11/04/2023 16:48
Checksum: **C7FD927F9EDF3FFE0A81F179D7EF94911E7F643AAB75A3426AFB5498E2E0FFFB**

Assinado eletronicamente por **Andréa Werner** em 11/04/2023 18:27
Checksum: **708D38F50C34E00E5CB17EC7804D12E1B04DB2F07DC31EFDD5A09FC094D9B594**

Assinado eletronicamente por **Analice Fernandes** em 12/04/2023 17:06
Checksum: **3262AEE7FE598CB3BC883064A7646C3DD8A73E4D74A97300741FBD583292500C**

Assinado eletronicamente por **Leci Brandão** em 11/05/2023 12:39
Checksum: **A44175D90CAB402D1357E87786C898BE61A6C58328543AA8EE45A0BB5A4D597E**

Assinado eletronicamente por **Dr. Elton** em 15/05/2023 12:11
Checksum: **04E0B1C56280B6C583A498444E7F7FA965B6BC74194F7BCF890CEA2242398215**

Assinado eletronicamente por **Gil Diniz** em 19/05/2023 17:25
Checksum: **6C93E7591B0665F8F93229A37C87E331C033C9FC977F86596236EADF324DF004**

Assinado eletronicamente por **Maurici** em 31/05/2023 15:37
Checksum: **B319007DE035D22BA3B6F2A4F5ADB093C8076569974361D257D297A28E207A46**

Assinado eletronicamente por **Marcio Nakashima** em 27/06/2023 17:33
Checksum: **3F8FADA243EB0264518872B60479117D3E92F55ED5E3B7EEB46A9BB137ABE635**

Assinado eletronicamente por **Teonilio Barba** em 29/08/2023 11:05
Checksum: **8D5E285D06E740D962153A851AD5F3A8B64D2DD14E0C931A3BF42D3B7630195D**

Assinado eletronicamente por **Valdomiro Lopes** em 13/09/2023 16:47
Checksum: **8C0EA068CE9C6CE05B3D87A99808B2E5D17D07EA98D4DA9BE10D2B35E023321E**

Assinado eletronicamente por **Paula da Bancada Feminista** em 02/04/2024 17:30
Checksum: **9E8034816A10CD6BC363F84676F3F89BA81CE0BAC7FD1F6C3B77976B843C5F3E**



Autenticar documento em <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade>
com o identificador 360034003900300035003A005000, Documento assinado digitalmente conforme
art. 4º, II da Lei 14.063/2020.

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 360034003900300035003A005000

Assinado eletronicamente por **Guto Zacarias** em 17/04/2024 16:59

Checksum: **635BFC9AD0525150428A9AEB2A504B6BBA1B8A2EED459B49020B3B9C267D0846**

Assinado eletronicamente por **Professora Bebel** em 18/04/2024 14:11

Checksum: **AF3DA5A0D2ECF155DFC21279517C92B0A300326DBE06D828F9540962CD66F3AD**

