



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA do Estado de São Paulo

PODER LEGISLATIVO

Proposta de Emenda à Constituição n° 2/2025

Processo Número: **10297/2025** | Data do Protocolo: 04/04/2025 14:50:41



Autenticar documento em <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade>
com o identificador 3100390034003800340034003A004300, Documento assinado digitalmente
conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.



PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DE SÃO PAULO

Acrescenta o parágrafo único ao artigo 147 da Constituição do Estado.

A MESA DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE SÃO PAULO, nos termos do § 3º do artigo 22 da Constituição do Estado, promulga a seguinte emenda ao texto constitucional:

Artigo 1º – Fica acrescentado o parágrafo único ao artigo 147 da Constituição do Estado, com a seguinte redação:

“Artigo 147 – (...)

Parágrafo único – Lei Orgânica e Estatuto disciplinarão a respeito de segurança urbana, ressalvadas as competências do Estado e da União”. (NR)

Artigo 2º – Esta emenda constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICATIVA

A segurança pública é um dever do Estado e um direito de todos. Atualmente, quando tratamos do tema da segurança, não resta dúvida de que a atuação conjunta dos órgãos federais, estaduais e municipais se mostra essencial para a proteção da população. Para tanto, a integração das forças de segurança tem sido cada vez mais necessária e presente no dia a dia da sociedade.

Nesse prisma, o Supremo Tribunal Federal, em razão do julgamento do Recurso Extraordinário 608588, decidiu o Tema 656, com repercussão geral, exarando relevantes pontos a respeito das atribuições das Guardas Civis Municipais, no que tange ao papel desempenhado na segurança urbana.

Diz a Tese do Supremo:

“É constitucional, no âmbito dos municípios, o exercício de ações de segurança urbana pelas Guardas Municipais, inclusive policiamento ostensivo e comunitário, respeitadas as atribuições dos demais órgãos de segurança pública previstos no art. 144 da Constituição Federal e excluída qualquer atividade de polícia judiciária, sendo submetidas ao controle externo da atividade policial pelo Ministério Público, nos termos do artigo 129, inciso VII, da CF. Conforme o art. 144, § 8º, da Constituição Federal, as leis municipais devem observar as normas gerais fixadas pelo Congresso Nacional”.

A decisão do STF confirmou que as Guardas Civis Municipais integram o Sistema de Segurança Pública, equiparando-as às demais forças policiais. No julgamento do recurso a Corte decidiu que as guardas municipais podem exercer ações de segurança urbana, incluindo o policiamento ostensivo e comunitário, conferindo às forças o direito à atuação mais efetiva na proteção da população e no combate à criminalidade como, por exemplo: realizar prisões em flagrante ou agir diante de condutas lesivas a pessoas, bens e serviços. Nessa esteira, a decisão do Excelso Tribunal se alinha para a constitucionalidade da proposição de leis municipais que visam ampliar as atribuições das guardas no tocante à segurança urbana. Também, ao julgar o caso, o Supremo destacou os limites à atuação das Guardas Civis Municipais quanto à proibição ao exercício da investigação (atividade de polícia judiciária), cujas atribuições permanecem com as polícias civis e federal (competência do Estado e da União,





respectivamente).

Como é sabido, a Repercussão Geral serve de orientação para todas as instâncias do Judiciário em casos semelhantes. Nesse diapasão, considerando o entendimento do Supremo Tribunal Federal, no sentido de que as Guardas Civis Municipais podem atuar de forma mais efetiva na segurança urbana, em consonância com as atribuições dos demais órgãos de segurança pública, *mister* a apresentação da Proposta de Emenda Constitucional em tela, com o propósito de incluir o parágrafo único ao artigo 147 da Constituição do Estado de São Paulo, de modo a possibilitar aos municípios, através do exercício do devido processo legislativo adotarem as necessárias alterações em suas respectivas Leis Orgânicas e Estatutos correspondentes, de modo a possibilitar o alinhamento ao entendimento do STF.

Sendo assim, para ser garantida segurança jurídica ao tema, se revela salutar a propositura da Proposta de Emenda Constitucional em tela.

Os artigos 21, inciso I e 22, inciso I, da Constituição Estadual, dispõem, respectivamente:

“Artigo 21 – O processo legislativo compreende a elaboração de:

I – emenda à Constituição;

(...)”.

“Artigo 22 – A Constituição poderá ser emendada mediante proposta:

I – de um terço, no mínimo, dos membros da Assembleia Legislativa;

(...)”.

Ante o exposto, considerando a relevância da Proposta de Emenda Constitucional aqui submetida, bem como tendo em vista que a matéria tratada atende os preceitos constitucionais e regimentais, trago à apreciação dos Nobres Pares, pedindo o indispensável apoio e aprovação.

Sala das Sessões, em / /2025

Carla Morando - PSDB



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 3200320036003000340032003A005000

Assinado eletronicamente por **Carla Morando** em 24/03/2025 16:23

Checksum: **2CC1BE2BBA437B40AA814FFD2522187E794117CBEDB62CB0B3FAC4ADD2D35D2F**

Assinado eletronicamente por **Marcio Nakashima** em 24/03/2025 16:24

Checksum: **430BC6414F4B206E2EABBF7CBADDC1AFD37987E5D2A3EBC60983F791732FF959**

Assinado eletronicamente por **Rogério Nogueira** em 24/03/2025 18:23

Checksum: **4FEF1574746E736F2BE75F1FB3454CA3CD78B1F7DEF8461C85FFB019684CF382**

Assinado eletronicamente por **Analice Fernandes** em 25/03/2025 14:10

Checksum: **858A546C560D80B0A34737C79AEF3F38CA27CFF5CB6C9D2F883501BA48289F34**

Assinado eletronicamente por **Atila Jacomussi** em 25/03/2025 14:34

Checksum: **D8B1F13E2E996BDE5E47A835EA595D1C7608C0E7E2679EA15723AF584C490174**

Assinado eletronicamente por **Rodrigo Moraes** em 25/03/2025 17:55

Checksum: **DB9583EF3A6D3F9F05A330272F68716EB2B858A84EBD343807CF4676D008DA65**

Assinado eletronicamente por **Maria Lúcia Amary** em 25/03/2025 18:07

Checksum: **0C579B6D061DFD456644EDEC6AA554749164B5E1145E94F9600CBA3AD4897C36**

Assinado eletronicamente por **Tenente Coimbra** em 25/03/2025 18:57

Checksum: **F6402DC4D931E55FB7ED074C8A5259CDE7C1B0E741089BA3BD89484C1E3501EC**

Assinado eletronicamente por **André Bueno** em 25/03/2025 20:03

Checksum: **32B61CFE88F1312A9B71E56FB42E27FD6F5A37C43C89FAA244B29C9606C8196D**

Assinado eletronicamente por **Delegado Olim** em 26/03/2025 12:02

Checksum: **18CDADCD154B185AE7844951CA8483DEEDBCE75D57A22C6ED37B94E3C5008F04**

Assinado eletronicamente por **Dirceu Dalben** em 26/03/2025 14:42

Checksum: **2076A6FB04661DEAE974741F33263C55D6D1B6B0051DE3BD67BB058CDCE80C27**

Assinado eletronicamente por **Fábio Faria de Sá** em 26/03/2025 14:52

Checksum: **4EDF1BB35E68EAA6C94B2B2B06A0D8850F05B4C25AADFDFF21479147160B673F**

Assinado eletronicamente por **Jorge Caruso** em 26/03/2025 16:15

Checksum: **A6F40DD58FD244F6A4C93BAB8EF68C6DD516BED79A04F6F00A3D3A8981416F75**

Assinado eletronicamente por **Ortiz Junior** em 26/03/2025 18:24

Checksum: **E4FAF76065D30B5DD032609D0AD62D975A11FDAC8FDFB8069A015A3951AA275C**

Assinado eletronicamente por **Paulo Correa Jr** em 27/03/2025 09:09

Checksum: **BF1C856C9BB133BBAD0A5C44D4EF2578AC48ED186AE831389C8D23C0043A5599**



Autenticar documento em <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade>
com o identificador 3200320036003000340032003A005000, Documento assinado digitalmente
conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 3200320036003000340032003A005000

Assinado eletronicamente por **Marta Costa** em 27/03/2025 12:17

Checksum: **074F6706D025FF9091C8F17A6217C6F2EAA6B08EC761A8EB9CCA3A8971628028**

Assinado eletronicamente por **Edna Macedo** em 27/03/2025 13:50

Checksum: **82A96F37DD039DE1A7A796A6C98EDB4C986A5BAFCF372EF988FCFA4C9FFE0624**

Assinado eletronicamente por **Altair Moraes** em 27/03/2025 14:01

Checksum: **DB85BC294A234E5C1E11F504AD7870C8CC9D57F160A26D6B931F91EB06589870**

Assinado eletronicamente por **Rafael Silva** em 27/03/2025 15:11

Checksum: **860DBBE7CC695C035ACD468DB6F210D8BCFAACCFB0BF68E768E1C8BF67076B3A**

Assinado eletronicamente por **Rogério Santos** em 27/03/2025 16:10

Checksum: **0507CEB6420B8F02DAA232F7C7BFEA711140DD66E26F4A6DE2E313FDDF4B038E**

Assinado eletronicamente por **Itamar Borges** em 28/03/2025 10:47

Checksum: **BEDB70DFB397391E8D9141636A67C7AEFEFEBADA9642BE9ED8E2A96FE8F5A210**

Assinado eletronicamente por **Solange Freitas** em 01/04/2025 18:45

Checksum: **93EF3F50B07DA96789A197539473EBA7CA9D3E7961EB109153C5F409A3977AE4**

Assinado eletronicamente por **Rafa Zimbaldi** em 02/04/2025 11:13

Checksum: **4AC263E0BD850AC60D6C0411E3F27581C33E456345486FD533749A4734495724**

Assinado eletronicamente por **Danilo Campetti** em 02/04/2025 14:49

Checksum: **25DFDAF5E0F7F7E43B0A74CE0D43A3E2BFC73182B6FE6625E63C39D770EAA9C7**

Assinado eletronicamente por **Clarice Ganem** em 02/04/2025 14:55

Checksum: **BA75B0F99B9ADFAF18FF892E07E20F13B4331714B6E2AE82B679064825A1AA64**

Assinado eletronicamente por **Tomé Abduch** em 02/04/2025 16:44

Checksum: **10C5158E3228A711BB5A7C0900D86BDCC5DBC25B21596588BA23D9968CCD58E1**

Assinado eletronicamente por **Ricardo Madalena** em 02/04/2025 18:46

Checksum: **776DDC5F558A682ADD18534BB03286C1A483CA34B2E01A993C2FA60EF4474C33**

Assinado eletronicamente por **Gilmaci Santos** em 02/04/2025 19:07

Checksum: **386B7D8E67263D5F3FECC67E81160377AC8AE548AA82D171D8588025A483404E**

Assinado eletronicamente por **Rafael Saraiva** em 03/04/2025 11:40

Checksum: **22EC7ED29562C38F31FBAF14FBFB12A4C814F027B754FCBE6A7468DE23C101CD**

Assinado eletronicamente por **Sebastião Santos** em 03/04/2025 15:42

Checksum: **A7BCB4F4D21345169800F680EA2AC444891817865E433AA58062DCFC7E1A6D0B**



Autenticar documento em <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade>
com o identificador 3200320036003000340032003A005000, Documento assinado digitalmente
conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <http://sempapel.al.sp.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 3200320036003000340032003A005000

Assinado eletronicamente por **Bruna Furlan** em 03/04/2025 16:26

Checksum: **4A50867E4FD5D25A5EEA4633A1BD4E5604AF729CC2897F0A25FAA487298E4257**

Assinado eletronicamente por **Barros Munhoz** em 03/04/2025 19:12

Checksum: **AED9F146193BFDD7FE8E804291510A45609F6EF528D71030D32B9AABDFF2B542**

Assinado eletronicamente por **Edson Giriboni** em 03/04/2025 19:46

Checksum: **9EEB3C2791E16FEC8B88FA280448D262DAACD21ED9B3E417EBDB2390B3EF6E91**

Assinado eletronicamente por **Mauro Bragato** em 04/04/2025 12:17

Checksum: **DDF1A796A61FE78152EF687D56B4C07E5DBCC4D4B880CF8B39563AF9CBC82FE2**

Assinado eletronicamente por **Letícia Aguiar** em 04/04/2025 13:28

Checksum: **CC7D2A4F743CF6C2848928D5C5E5B66878DA9E76440DDD6736D014742C551D1C**

Assinado eletronicamente por **Léo Oliveira** em 04/04/2025 14:50

Checksum: **4BCCE27D74C4273F9FE5DFACDF29B7A97468EB0090B01CF40A1E60D29C58C055**

